

# Synthese van de politieke verbintenissen

## Lente van het Leefmilieu

2 juli 2008

### Workshop “Klimaat en Energie”

#### Maatregelengroep 3: Steunmaatregelen en incentives

Het merendeel van de maatregelen die door de stakeholders werden voorgesteld zijn fiscale maatregelen die in de groep groene fiscaliteit worden behandeld. De eerste vergadering werd gehouden op vrijdag 20 juni onder het voorzitterschap van de staatssecretaris voor Groene Fiscaliteit.

De niet-fiscale maatregelen die door de stakeholders werden voorgesteld, worden hierna overgenomen.

#### De burgers beter inlichten over de bestaande maatregelen

##### **Maatregel 13: Vereenvoudigen van de administratieve procedures**

###### ➤ **Beschrijving van de maatregel**

De administratieve bewijsvoering voor het bekomen van financiële incentives dient vereenvoudigd te worden. Dit betekent enerzijds een zo groot mogelijke harmonisatie van de specificaties en anderzijds het centraliseren van de nodige bewijsstukken.

###### ➤ **Standpunt van de stakeholders: consensus**

###### ➤ **Politiek engagement**

Met inachtneming van zijn bevoegdheden zet elk gewest zich in voor een vereenvoudiging van de administratieve procedures voor de burger. Om te vermijden dat de dossiers zich opstapelen, wordt er voorgesteld om na te gaan op welke manier het bewijs van het verkrijgen van een premie op gewestelijk niveau zou volstaan om premies op gemeentelijk en provinciaal niveau en fiscale aftrek te krijgen, en omgekeerd. De harmonisatie tussen de gewesten is niet nodig omdat een burger geen aanvraag kan indienen in verschillende gewesten.

## Maatregel 14: Samenwerken rond een databank m.b.t. steunmaatregelen

### ➤ Beschrijving van de maatregel

Deze maatregel wil aan alle overheden die bevoegd zijn voor steunmaatregelen en incentives (klimaat en energie) vragen om mee te werken aan een (al dan niet bestaande) informatieve portaalsite die alle maatregelen voor particulieren en bedrijven in de drie gewesten samenbrengt. De portaalsite geeft toegang tot een databank naar het voorbeeld van de databank die het Vlaams Gewest heeft ontwikkeld en zal ter beschikking van de andere bevoegdheidsniveaus worden gesteld.

Het premiedatabankconcept zoals uitgewerkt door het Vlaams Gewest (een volledige en nauwkeurige lijst van de overheidssteun – gemeentelijk, provinciaal, gewestelijk, federaal) op het vlak van energie/klimaat) zal op aanvraag ter beschikking worden gesteld aan de andere gewesten en federale overheid. Voorbeeld: de website [www.autravail.be](http://www.autravail.be)

### ➤ Standpunt van de stakeholders: consensus

### ➤ Politiek engagement

De minister van Leefmilieu, Klimaat en Energie, de vicepremier en de minister van Financiën zullen samenwerken om een internetsite (via de federale portaalsite) op te richten waar de burger informatie vindt over de steunmaatregelen waarvan hij kan genieten. Deze site verwijst naar de gewestelijke sites die al bestaan of nog moeten worden ontwikkeld voor de gewestelijke premies (bijvoorbeeld: [www.energiesparen.be](http://www.energiesparen.be)).

## Maatregel 15: Voorstellen van een dubbele vermelding van de prijs van 'energieverslindende' producten

### ➤ Beschrijving van de maatregel

Er dient een dubbele prijsindicatie te komen van energieverbruikende producten:

- De eerste prijs is de aankoopprijs
- De tweede prijs is de totale kostprijs over de levensduur van het project, inclusief de energiekosten voor een standaard gebruikersprofiel.

### ➤ Standpunt van de stakeholders

De stakeholders hadden de volgende opmerkingen

- De richtlijn 2006/32 betreffende energie-efficiëntie maakt het mogelijk een geharmoniseerde Europese methode voor het berekenen van de energiebesparingen te ontwikkelen. Voor energieverslindende producten is de levenscyclus al geharmoniseerd. Bovendien kan de kostprijs van de energie worden berekend op basis van de laatste bekende gemiddelde waarden van de energieprijzen.
- De werkgevers zijn voorstanders van duidelijke informatie over het energieverbruik van producten, maar zijn geen voorstanders van informatie over de gebruikskosten.

### ➤ Politiek engagement

De ministers die verantwoordelijk zijn voor consumentenzaken zullen erop toezien dat deze maatregel wordt ingesloten in de proefprojecten met de producenten en de verdelers over de bekendmaking van de milieuprestaties van de producten (cf. workshop DPCP).

## Overleg en informatie van de stakeholders

### Maatregel 16: Het voorstel tot een structureel overleg met de relevante stakeholders

#### ➤ Beschrijving van de maatregel

Het is nodig dat er een **structureel kader** is met **regelmatig overleg** tussen de betrokken overheden en de **stakeholders** om de bestaande maatregelen te kunnen evalueren en om **voorstellen** (korte en lange termijnplanning) te kunnen maken over de mogelijke nieuwe of aangepaste steunmaatregelen, premies en incentives in het kader van energie en klimaat (zowel voor particulieren als voor bedrijven, zowel voor fiscale stimulansen, subsidies of andere middelen zoals infocampagnes).

De volgende elementen zouden in het kader van dit structureel overleg aan bod kunnen komen:

- De lijst van de maatregelen die in aanmerking komen voor een steun van de federale overheid.
- De lijst van de betrokken sectoren;
- Het niveau van de steun;
- De periode waarvoor de belastingvermindering voor de verschillende maatregelen zal worden toegekend: de deelnemers zijn het erover eens dat 1) het voor de Staat noodzakelijk is om de budgettaire kostprijs van de toegekende steun te beperken en bijgevolg de steun in de tijd te faseren (niet alle steun op hetzelfde ogenblik), 2) de impact van steun groter is voor de investeerders indien de steun tijdelijk wordt toegekend en dit ook als zodanig wordt aangekondigd; bijgevolg moet m.b.t. de toegekende steun worden aangekondigd dat het om een maatregel gaat die beperkt is in de tijd.

#### ➤ Standpunt van de stakeholders: consensus

#### ➤ Politiek engagement

Regelmatig wordt er specifiek overleg georganiseerd op gewestelijk vlak. Naast dit overleg wordt jaarlijks een speciale bijeenkomst van de FRDO georganiseerd voor alle betrokken partijen en kabinetten op initiatief van de minister van Leefmilieu, Klimaat en Energie om tegemoet te komen aan de hierboven vermelde vraag.

### Maatregel 17: Jaarlijkse evaluatie van maatregelen en publiceren van de resultaten

#### ➤ Beschrijving van de maatregel

De groep stelt voor dat er een jaarlijkse publicatie en evaluatie is door ENOVER van de bestaande maatregelen op federaal en gewestelijk niveau.

Deze jaarlijkse publicatie zou op een systematische en overzichtelijke wijze een overzicht moeten geven:

- van alle beschikbare steunmaatregelen zoals beschikbaar op federaal en gewestelijk niveau. Hierbij zouden de nodige links moeten worden gemaakt met andere informatiebronnen (websites, ..)
- van de vraag die deze publicatie heeft uitgelokt bij de betrokken doelgroepen (aantal aanvragen van...)
- van de impact die deze federale steun heeft gehad op het gedrag van de investeerders (particulieren en bedrijven): incentive, buitenkans enzovoort

- van de impact die deze federale steun heeft gehad in termen van milieu-impact (vermeden kWh)

Deze systematische en regelmatige evaluatie kan worden uitgevoerd:

- a. via de enquête van de huishoudens,
- b. via een opsplitsing van de fiscale gegevens (maar vertraging met 3-4 jaar)
- c. via combinatie van beide acties

#### ➤ **Standpunt van de stakeholders: consensus**

De stakeholders hadden de volgende opmerkingen

- Er bestaat een verslag van de FOD Financiën, maar dit verslag is niet gedetailleerd genoeg, met name betreffende het type maatregel.
- FOD Financiën: dit vereist een opsplitsing van de fiscale gegevens. Dit is momenteel niet mogelijk zonder bijkomende codes te voorzien in de aangifte om alle mogelijke combinaties te kunnen verwerken. Gelet op de veelheid van bestaande codes (niet enkel die welke zichtbaar zijn op de jaarlijkse aangifte, maar ook alle andere administratieve codes) is dit niet zonder meer evident.
- Het antwoord op de parlementaire vraag nr. 5848 van de heer Jean Cornil bevat recente statistieken.

#### ➤ **Politiek engagement**

De structuur ENOVER-CONCERE, gesteund door adviezen van de CRB (Centrale Raad voor het Bedrijfsleven) of de FRDO (Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling), zal als werkkader dienst kunnen doen.

Dit punt zal ook worden doorgestuurd naar de groep groene fiscaliteit voor de evaluatie van de fiscale maatregelen.

## **Harmonisatie en samenhang van de maatregelen**

### **Maatregel 18: Rationaliseren van steuninstrumenten en betrokken niveaus**

#### ➤ **Beschrijving van de maatregel**

Het is belangrijk om de overlap in steuninstrumenten alsook het aantal betrokken niveaus (federaal, gewestelijk, netbeheerders, provinciaal, gemeentelijk,...) zoveel mogelijk te beperken en eerder te gaan naar een rationalisering.

#### ➤ **Standpunt van de stakeholders: consensus**

De stakeholders hadden de volgende opmerkingen

- Het is niet wenselijk dat er voor éénzelfde maatregel (bvb. dakisolatie) financiële steun is op federaal niveau, alsook op gewestelijk niveau en vervolgens nog op provinciaal en/of gemeentelijk niveau. Indien dit toch het geval is, dient men te streven naar eenvormigheid in procedure/criteria.
  - De gecombineerde impact van de individuele steunmaatregelen op het gedrag van de beslissingsnemers is kleiner dan bij één enkele maatregel.
  - Communicatie is veel moeilijker, zowel door de privé sector als overheid.
- De vraag wordt gesteld of het wenselijk is dat provincies en gemeenten eveneens premies geven.
  - Verschillende betrokkenen benadrukken het belang van de gemeenten en provincie m.b.t. de promotie en sensibilisering

- Niemand betwijfelt de wenselijkheid dat de gemeenten/provincies een rol spelen bij de promotie en sensibilisering, maar is het nodig dat ze zelf ook financiële steun geven? Is het niet mogelijk hen te motiveren zonder de directe financiële steun door deze gemeenten/provincies?
- Indien men premies geeft, zouden deze betrekking moeten hebben op maatregelen die verder gaan dan de vereisten opgelegd door federaal en/of gewestelijk niveau.

➤ **Politiek engagement**

Er zal een globaal denkspoor worden gevolgd in het kader van de WG “groene fiscaliteit”.

Afgezien van de bestaande coördinatiestructuren (CONCERE en ENOVER) bestaat het voorstel eruit een betere coördinatie op ministerieel niveau te garanderen voor de nieuwe maatregelen of de aanpassing van bestaande maatregelen. Bij de implementatie van een nieuwe maatregel of de aanpassing van een bestaande maatregel moet op ministerieel niveau informatie worden gegeven tussen de gewesten en de federale overheid.

## **Maatregel 19: Uitwerken van een coherente strategie m.b.t. belastingvermindering en premies**

➤ **Beschrijving van de maatregel**

Er dient een coherente langetermijnstrategie te zijn en een overeenstemmende communicatie. Het is belangrijk dat steunmaatregelen beperkt zijn in de tijd. Er dient een coherente strategie te zijn en een overeenstemmende communicatie.

➤ **Standpunt van de stakeholders: consensus**

Opmerking : FEB/VBO en andere deelnemers: Er dient een coherente strategie te zijn tussen de verschillende overheden (federaal, gewesten,...) en een overeenstemmende communicatie om ambitieuze doelstellingen te kunnen bereiken. Deze coherentie (op basis van een minimum aan harmonisatie) kan o.a. betrekking hebben op de criteria van de maatregelen en op de (beperkte) duur van de steunmaatregelen.

➤ **Politiek engagement**

Er zal een globaal denkspoor worden gevolgd in het kader van de WG “groene fiscaliteit”.

Afgezien van de bestaande coördinatiestructuren (CONCERE en ENOVER) bestaat het voorstel op korte termijn eruit een betere coördinatie op ministerieel niveau te garanderen voor de nieuwe maatregelen of de aanpassing van bestaande maatregelen. Bij de implementatie van een nieuwe maatregel of de aanpassing van een bestaande maatregel moet op ministerieel niveau informatie worden gegeven tussen de gewesten en de federale overheid.

## **Creëren van specifieke maatregelen voor de stookoliesector**

### **Maatregel 20: Creëren van een fonds van petroleumsector voor stookolietanks**

➤ **Beschrijving van de maatregel**

De doelstelling van dit fonds:

- het saneren van het historisch passief;
- lekken voorkomen via de preventieve vervanging van niet-conforme tanks waarbij wordt gekomen tot een situatie waarbij er zo goed als geen lekkage meer is;

- voorwaarden creëren zodat de verzekeraars een totale dekking kunnen voorstellen tegen een zo goedkoop mogelijke prijs.

Het verwezenlijken van deze doelstellingen voorbij de gewestelijke grenzen wordt geconcretiseerd door het oprichten van een fonds in het kader van een samenwerkingsakkoord tussen de 3 gewesten en de federale overheid en in samenspraak met de sector in het kader van de programmaovereenkomst.

#### ➤ **Standpunt van de stakeholders**

Er moet worden overwogen om een fonds te creëren dat toelaat preventieve en curatieve maatregelen te financieren op het vlak van bodemsanering in de petroleumsector. Dit fonds 'stookolietanks' moet worden gefinancierd door middel van een verplichte bijdrage die wordt opgenomen in de structuur van de maximumprijs van stookolie, zoals voorzien in de huidige programmaovereenkomst.

Het VBO signaleert dat de huidige maatregel heel algemeen is en geen specifieke beschrijving bevat van een reeks praktische elementen (scope, timing, financiering...). Zolang deze maatregelen, met inbegrip van de financieringsmiddelen, niet zijn gedefinieerd, kan geen enkele verbintenis (om een dergelijk fonds te creëren) worden aangegaan zonder voorbehoud.

#### ➤ **Politiek engagement**

De finaliseringsprocedures, die het akkoord bevatten tussen de gewesten en de federale overheid over deze maatregel, zullen in 2008 worden geïmplementeerd door de federale minister van Klimaat en Energie om dit akkoord tegen 2009 te kunnen uitvoeren.

### **Maatregel 21: Creëren van een REG fonds voor de stookoliesector**

#### ➤ **Beschrijving van de maatregel**

Een fonds, overeenkomstig de richtlijn 2006/32 betreffende de energie-efficiëntie bij het eindgebruik en energiediensten, zou de verwezenlijking van een plan kunnen financieren dat specifieke sectormaatregelen inzake rationeel energiegebruik (REG) implementeert. Het Ecofioul-spoor in Frankrijk kan als inspiratie dienen (<http://www.ecofioul.org/>)

#### ➤ **Standpunt van de stakeholders**

Het kan zinvol zijn om na te gaan, in analogie met het REG beleid van de distributienetbeheerders, of men ook voor de oliesector een REG beleid voor stookolie-installaties kan opstarten (bv. om een versnelde renovatie van bestaande stookolieketels te realiseren of de koppeling met hernieuwbare energieën te stimuleren). De te ondersteunen maatregelen zullen worden vastgelegd onder de controle van de bevoegde overheid en na overleg met de sector. In dat geval zal de financiering van dit beleid bijkomend in de prijsstructuur van de programmaovereenkomst opgenomen worden.

In 2006 heeft de petroleumsector aan de federale overheid een eenmalige bijdrage van 12 miljoen euro betaald. De sector beveelt aan om deze financiële middelen te gebruiken onder andere voor het opstarten van een 'REG oliefonds' zoals voorzien in de akkoorden die daaromtrent gesloten werden tussen de sector en de overheid.

#### ➤ **Politiek engagement**

De minister van Leefmilieu, Klimaat en Energie zal de besprekingen met de petroleumsector voortzetten om te bepalen hoe de sector het best kan bijdragen tot het duurzame energiebeleid van de federale regering.

## **Maatregelen die niet door de stakeholders werden overgenomen**

### **Geen enkele**

Het verslag van deze MG heeft het voorwerp uitgemaakt van een consensus van alle deelnemers (over bepaalde maatregelen werd niet rechtstreeks een beslissing genomen).

## **Maatregelen die niet werden overgenomen na de politieke fase**

### **Maatregel 22: Organiseren van gestructureerde en permanente informatiecampagnes**

#### ➤ **Beschrijving van de maatregel**

Het gestructureerd en permanent organiseren met terugkerende budgetten van informatiecampagnes m.b.t. energie en klimaat cfr. de bestaande campagnes voor verkeersveiligheid.

#### ➤ **Standpunt van de politiek**

De gewesten wijzen erop dat het hier gewestelijke bevoegdheden betreft waarvoor al specifieke communicatiecampagnes worden georganiseerd voor de maatregelen die ze ondersteunen. Omdat de maatregelen verschillen van gewest tot gewest is het niet relevant een nationale campagne op te starten.

### **Maatregel 23: Aanpassen van onroerende voorheffing i.f.v. de energiezuinigheid**

#### ➤ **Beschrijving van de maatregel**

In Vlaanderen is in mei 2008 beslist om de onroerende voorheffing te verminderen voor energiezuinige nieuwe woningen i.f.v. het E-peil. (10 jaar 40% korting op onroerende voorheffing bij E-peil 40 en 20% bij E-peil 60). Men dient na te gaan of dit concept ook in de andere gewesten kan worden toegepast.

#### ➤ **Standpunt van de politiek**

De gewesten wijzen erop dat het hier een louter gewestelijke bevoegdheid betreft waarover al wordt nagedacht.